

中国关心下一代工作委员会文件

中关工委〔2019〕17号

关于印发顾秀莲同志在全国关心下一代工作理论研讨会上的讲话的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、副省级城市、中央和国家机关有关部委（集团公司）关心下一代工作委员会，中央军委政治工作部老干部局：

现将顾秀莲同志在全国关心下一代工作理论研讨会上的讲话印发你们，请认真传达学习，并结合实际抓好贯彻落实。



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 推进新时代关心下一代工作科学发展

——在全国关心下一代工作理论研讨会上的讲话

(2019年11月20日)

顾秀莲

同志们：

在全党全国兴起学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神热潮的新形势下，我们召开全国关心下一代工作理论研讨会。这次会议的主要任务是：学习贯彻党的十九届四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入研讨关心下一代工作的理论和实践经验，探索关心下一代的工作规律，努力把握新形势新任务新要求，凝聚思想共识，为新时代关心下一代工作科学发展提供思想理论支撑。

我们党高度重视思想建党、理论强党。紧跟党的理论创新步伐，不断加强理论武装，以党的理论创新带动关心下一代工作的理论创新，进而实现实践创新、制度创新，是关心下一代工作发展的重要经验。

党的十八大以来，习近平新时代中国特色社会主义思想，作为马克思主义中国化的最新成果，为关心下一代工作提供了强

大思想武器和行动指南。习近平总书记多次就发挥老同志作用和关心下一代工作作出重要论述。特别是，2015年8月，在纪念中国关工委成立25周年之际，习近平总书记对关心下一代工作作出重要指示。这些重要论述、重要指示，明确了关心下一代工作的地位作用、正确方向、使命任务、工作重点、依靠力量和根本保障，为关心下一代工作提供了根本遵循，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。各级关工委部署开展了大学习活动，通过编发理论读本、开展理论培训、深入调查研究等多种方式，推动学习不断往深里走、往实里走、往心里走。通过强化理论学习，同志们更加提振精气神，把学习成效转化为工作动力，取得了新的理论成果、实践成果、制度成果，关心下一代工作出现前所未有的好局面。

党中央召开了十九届四中全会，这是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。在庆祝新中国成立70周年之际，党中央站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出政治宣示，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。学习好、领会好、贯彻好党的

十九届四中全会精神，对于进一步加强理论创新，推进新时代关心下一代工作科学发展，开创新时代关心下一代工作新局面，具有重要意义。

我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务抓好抓实，把全会确定的各项任务落到实处，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

下面，我讲五个问题。

一、牢牢把握新方位，始终坚持服务青少年的正确方向

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生深刻变化，关心下一代事业所处的历史方位也在发生重大变化。我们必须立足新方位、找准新坐标、展现新作为。党的十九大以来，我们先后在全国关工委工作会议等相关会议上，就如何深刻把握习近平总书记对关心下一代工作重要论述的丰富内涵和精神实质、新时代对基层关工委建设的新要求、关心下一代工作的方向和目标，进行了深入研究，提出了明确要求。在这里，重点谈谈关心下一代工作的时代主题以及新的有利条件和发展要求。

时代主题反映了时代的本质要求。立足新时代，习近平总书记作出“做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴”重要论断，要求我们“坚持服务青少年的正确方向”。习近平总书记的重要论断，深刻揭示了关心下一代工作的时代主题。当今世界正

经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，关键在人。习近平总书记在全国教育大会上指出，“我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。”教育培养社会主义建设者和接班人，引导他们一棒接着一棒跑，就是关心下一代工作的时代主题。把握这一主题，才能保持和增强坚持正确方向的自觉性、坚定性。

做好新时代关心下一代工作具有很多新的有利条件。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动青少年服务体系和服务能力朝着现代化方向加快发展，为关心下一代工作营造了良好环境。党的十九届四中全会通过了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定，提出坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度、坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，要求健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，这将为关工委发挥作用提供更加广阔的舞台。今年6月，中共中央、国务院印发《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，明确“关心下一代工作委员会要做好少年儿童有关教育引导和关爱保护工作”。最近，中共中央、国务院印发了《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育纲要》，对关心下一代工作提出了新的更高要求。

义教育实施纲要》。在《新时代爱国主义教育实施纲要》中，强调“各级工会、共青团、妇联和文联、作协、科协、侨联、残联以及关工委等人民团体和群众组织，要发挥各自优势，面向所联系的领域和群体广泛开展爱国主义教育”，要求“组织动员老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等到广大群众特别是青少年中讲述亲身经历，弘扬爱国传统”。关工委和五老的工作任务写入中央和国务院文件，成为党治国理政的重要内容，充分体现了党中央的信任和重视，为关工委发挥作用创造了新的有利条件。

新时代关心下一代工作有新的要求。随着我国经济社会深刻变革、利益格局深刻调整，意识形态领域多元多样多变的趋势日益明显。同时，西方各种敌对势力加紧对我国实施西化、分化图谋，争夺青少年的斗争日趋激烈。实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。新时代的关心下一代工作必须融入伟大斗争，更加勇于斗争、善于斗争。目前，网络空间已经成为人们生产生活的新空间。青少年思想道德建设工作，必须面对年轻一代处在互联网时代并在很大程度依赖互联网的现实。新时代教育引导年轻一代，要充分利用互联网，特别是移动端。我们这些年部署推进网上关工委建设，推动关工委工作进入网络时代，有一些成绩，但还不够，要适应新形势抓紧研究对策。从工作主体看，随着我国人口老龄化程度不断加深，离退休干部队伍发生深刻变化，关工委五老队伍构成也发生了新的变化，他们愿意为社会发挥余热，为党的事业发挥正能量，也渴望通过更优的平台体现自身价值、实现

自我发展，这对关心下一代工作提出了更高要求。

我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入分析关心下一代工作面临的新情况新问题，牢牢把握新方位，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，确保关心下一代事业始终沿着正确方向前进。

二、勇于担当新使命，认真落实立德树人的根本任务

立德树人是全党全社会的共同使命和共同责任，也是关心下一代工作的根本任务。习近平总书记要求我们，“着力加强青少年思想道德建设，引导青少年树立和践行社会主义核心价值观，支持和帮助青少年成长成才，团结教育广大青少年听党话、跟党走”。近年来，我们立足用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把握青少年思想特点和变化规律，有针对性地开展了“老少共筑中国梦”等理想信念教育活动，精心引导青少年在成长的“拔节孕穗期”打牢信仰信念的思想理论根基。我们认真贯彻落实习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上提出的关于坚持“八个相统一”的要求，进一步增强了教育引导的思想性、理论性和亲和力、针对性。如，在基层广泛开展五老宣讲活动，注重启发性教育，体现了灌输性和启发性相统一，很多宣讲阵地成为思想政治课的精品课堂。我们组织关工委老同志主动站出来，反对历史虚无主义对青少年的思想侵蚀，少数民族地区老同志站出来向青少年揭露“三股势力”的邪恶本质，体现了建设性与批判性相统一。我们还大力加强社会主义核心价值观教育，组

组织五老深入学校、农村、社区、企业指导开展教育实践活动，树立鲜明导向，强化示范带动，引导青少年从小事做起，加强道德修养，把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来，打牢道德根基。在内容上，既弘扬勤奋学习、奋勇争先、励志奋斗、笃实力行、求真明辨、创新创造、孝老爱亲、诚信友善等道德规范和行为准则，又围绕新时代发展对青少年道德建设提出的新要求，把法治、环保、科普等意识融入道德实践活动，赋予活动新的时代内涵。道德实践活动更加丰富多彩，“中华魂”“读懂中国”“新时代好少年”等活动不断创新，读书活动、征文活动、演讲比赛、才艺展演、争当道德实践小明星等青少年喜闻乐见的实践活动蓬勃开展，引导青少年把讲道德、尊道德、守道德作为时尚。

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂。当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。爱国主义教育是落实立德树人任务的重要内容。我们紧跟中央部署，这些年相继开展全国青少年党史国史教育、“传承红色基因，争做时代新人”等主题教育。以传承红色基因为着力点，帮助青少年了解我们国家是怎样站起来、富起来、强起来的，从而认识到坚持党的领导、坚持走中国特色社会主义道路是实现国家富强的根本保证和必由之路。今年是新中国成立70周年，我们开展了以“腾飞中国、辉煌70年”为主要内容的爱国主义教育活动，使国之大典成为青少年心中永远的记忆，自觉把激发出来的爱国情、强国

志、报国行融入学习和本职工作。实践表明，广大五老是开展爱国主义教育的宝贵力量，组织五老开展爱国主义教育，有利于发挥广大五老的政治、经验、威望优势，是立德树人的内在要求。

当前，我国仍处于社会主义初级阶段，发展还不平衡不充分，青少年在发展条件总体改善的同时，在成长成才、身心健康、就业创业、社会融入等方面还面临不少困难和问题。立德树人，既要帮助解决思想认识问题，也要帮助解决实际问题，不断增强青少年的获得感幸福感安全感，这样，思想教育才更加具有吸引力、亲和力和针对性。在实践中，我们认真做好关爱保护农村留守儿童、困境儿童和五失青少年的工作，参加未成年人司法保护社会支持体系建设，教育感化挽救失足青少年，还有不少地方成立了关心下一代基金会，不断提高帮扶育人的能力和水平。与此同时，积极促进家庭、学校、社会共育，建立了多种形式的家长学校和家庭教育平台，建设发挥学校主渠道作用的工作机制，并在城乡社区广泛建立校外辅导站、四点半课堂、“五爱”教育阵地等青少年教育活动阵地，为青少年健康成长营造了良好环境。帮扶是立德树人的重要支点，环境是立德树人的实践土壤。坚持帮扶育人与环境育人相统一，有利于增强育人合力，促进形成育人全链条。

三、在守正创新中培育新动能，助力青少年成长成才

习近平总书记强调在守正中创新，在创新中守正。坚持马克思主义科学的立场、观点和方法，解放思想、实事求是、与时俱进

进，是关心下一代工作的鲜明特点，也是实现关心下一代工作高质量发展的基本原则。

近年来，各级关工委努力学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，把握新思想的核心要义和世情国情党情，把握关心下一代工作与大局的关系，提高了政治站位，做到在大局下思考，在大局下行动。同时，大兴调查研究的作风，带着问题，深入一线，摸清当代青少年的所思所想所盼，查找、研究关工委工作中的问题，听取、反映五老的意见，总结基层创造的经验。2016年以来，各地向中国关工委报送了500多篇调研报告。这些调研报告立足国家治理体系和治理能力现代化建设，抓住关心下一代工作中的重点难点研究思考，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识。很多研究成果得到转化利用。如，对事实孤儿纳入国家保障体系的调查研究，成功推动地方政府对事实孤儿实行救助，并引起中央领导同志重视，促进国家层面加强事实无人抚养儿童的保障工作。对农村寄宿制学校发展现状开展调查研究，有关建议被写入地方党委文件和工作部署，促进了包括农村留守儿童在内的广大农村中小学生在校吃得放心、住得安心、学得用心、乐得开心。很多地方还在调研基础上，争取党政部门支持，在全省（市）范围总结推广了离退休干部党支部、老年大学建立关工委组织、公安派出所建立关爱工作站等经验。实践证明，坚持理论和实践相结合，强化问题意识、坚持问题导向，从时代的高度、从大局出发研究问题，就能找准“急党政所

急，想青少年所需，尽关工委所能”的工作结合点和着力点，既谋好“全局”，又谋好“一域”，在不断的实事求是中，增强解决问题、推动发展的能力。

坚持继承与创新相结合，在继承的基础上创新，在创新的基础上发展。各级关工委按照青少年关心什么、期盼什么，我们就抓住什么、推进什么的工作思路，以全国关心下一代“十佳工作品牌”、“十百千万”关爱品牌创建为带动，抓住服务供需对接这个重点环节进行攻关，持续推进观念创新、工作创新、组织创新、方法创新，加大关工委教育关爱“供给侧”创新力度。充分发挥了主观能动性，调动了广大五老求新求变、向前向上的积极性、创造性，推动关心下一代工作融入经济社会发展。近年来，各级关工委和广大五老积极助力脱贫攻坚，在培养农村“双带”青年人才、培育产业扶贫项目、促进农村教育条件改善、帮扶贫困家庭青少年等方面，发挥了独特作用。在这项工作中，各地总结运用了“讲政治、育新人、学科技、奔小康”活动23年来的成功经验，尤其是扶志与扶智相结合、与科技培训示范相结合等经验，找准了重在助力、贵在立志、关键在精准的定位，培育了特色帮扶品牌，很好地融入了“科技扶贫”“产业扶贫”“教育扶贫”“关爱扶贫”大局，为打赢脱贫攻坚战贡献了力量，促进改革创新成果更多更广泛惠及广大青少年。

坚持提高与普及相结合，在普及中提高，在提高的基础上进一步普及，这样的循环往复，不断把我们的工作提高到一个新

的水平。抓提高，就是抓工作的创新提高；抓普及，就是抓创新成果、创新做法、创新理念的宣传普及。习近平总书记强调，“我们要弘扬‘五老’精神，尊重‘五老’、爱护‘五老’、学习‘五老、重视发挥‘五老’作用，推动关心下一代事业更好发展”。这就要求我们立足新时代关心下一代工作的丰富实践，实现提高与普及的良性循环。五老精神熔铸于关心下一代事业，也将引领关心下一代事业走向未来，是关心下一代事业创新发展最直接的精神动力。我们就是要大力宣传好“忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献”的五老精神，以五老精神凝聚思想共识、引领创新实践。关心下一代宣传工作作为党的宣传工作的重要组成部分，已逐步融入党委集中统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、各部门履职尽责、群团组织各方面共同参与的大宣传工作格局。在大宣传平台上，各级关工委积极宣传展示五老业绩、五老典型、五老精神，取得了突出的成效。关工委和广大五老血脉中的五老精神一旦激活，就能转化为关心下一代的具体行动，转化为改革创新的精神状态、思维方式、思想作风、工作方法，为关心下一代工作发展奠定坚实的思想基础。

四、健全推进党建带关建工作新机制，加快形成关心下一代工作发展的新格局

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。关心下一代工作之所以能不断发展，最根本在于党的领导。习近平总书记在中央党的群团工作会议上

强调，“要完善党建带群建制度机制，推动各级党组织落实领导责任”。同年下发的《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》明确要求，各级党委“完善党建带群建制度机制，把党建带群建作为党建工作责任制的重要内容。”关工委作为党领导下的群众性工作组织，历经近30年的发展，成功开创了我国老年人的社会参与和青少年培养教育相结合的群众工作模式，把有志于关心下一代事业的老同志和社会力量团结凝聚到党的周围，形成了明显的政治优势、组织优势、工作优势，成为关心下一代工作的重要力量，为夯实党执政的群众基础发挥了不可替代的重要作用。这是党的群众路线同重视培养下一代的优良传统相结合的一个创举，体现了社会主义制度的优越性，也拓宽了中国特色社会主义群团工作的新领域，形成了我们党开展群众工作的又一大优势。习近平总书记明确要求“各级党委和政府要关心和支持关心下一代工作，支持更多老同志参加关心下一代工作，在时代的舞台上老有所为、发光发热”。在新的历史条件下，各级党委高度重视贯彻落实习近平总书记关于群团工作和关心下一代工作重要指示精神，省区市党委政府两办陆续出台加强关心下一代工作的意见，通过各种形式，探索建立党建带关建的领导体制和工作机制，基本形成了“四纳入”“四到位”“四统一”的做法。党建带关建，体现了以党的建设，带动关工委政治建设、组织建设、班子建设、队伍建设、活动阵地建设、制度建设、作风建设。党建带关建，关键在“带”，目的在“建”。“带”，就是摆上党

委的工作日程，纳入党的工作任务，纳入党建工作整体部署，纳入基层党建目标责任制考核体系。它既体现了党的领导，又体现了党如何抓关工委工作。“建”，就是建立更加务实可操作的关心下一代领导体制和工作机制，使关工委组织建设的目标更具体，班子队伍建设的操作性更强，加强保障的规定要求更务实，多部门联动机制更密切。当然，做好党建带关建工作，不仅党委要带，关工委也要主动，要积极争取党委重视，自觉服从党的领导，主动融入党委整体工作。

党建带关建是加强党的领导的根本性工作。要积极推动党建带关建工作向机关、学校、国有企业、民营企业延伸，把加强党的领导体现到关心下一代工作的各个领域和各个方面。党的十九届四中全会要求坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，首要一条就是坚持和完善党的领导制度体系。关心下一代工作制度体系是各级关工委开展工作和活动的基本依据，是中国特色社会主义制度的有机组成部分。建立健全党建带关建工作机制，使制度更加完善、制度执行力更强、监督更有力，把制度优势转化为工作动能，是贯彻党的十九届四中全会精神的具体体现，有利于更好地发挥关工委和广大五老在帮助青少年成长成才中的独特优势和重要作用，使关工委成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

五、奋力探索新实践，推动关心下一代工作在基层落地生根

我们党历来高度重视基层工作。广大五老在基层，我们的工

作对象、工作平台、工作阵地在基层，检验工作好坏在基层。必须把基层作为抓好一切工作的出发点、落脚点，始终紧抓不放。

我们牢固树立强基固本、大抓基层的鲜明导向，近年来两次召开专题会议进行研究，并部署开展了基层建设年活动，还多次召开会议专门研究农村社区、民营企业、民族地区关心下一代工作。各级关工委面向基层、依靠基层、服务基层，增强基层实力，激发基层活力，使基层工作蓬勃开展。我们感到，抓好基层工作必须有具体抓手。全国地区间存在明显差异，不同地区关工组织的基层工作也存在差异。但是，不论在任何地方，抓住领导班子、五老作用、制度健全、探索创新、活动经常这些带有同一性、规律性的工作，基层工作就会全面动起来、活起来、实起来。为了使创建活动更加深入，有效激发基层活力，各地积极促进基层关工委建设融入共建共治共享社会治理格局，融入文明城市、文明村镇等群众性精神文明创建活动，融入乡村治理、乡风文明建设，成为社会治理创新和精神文明建设的有机组成部分。实践证明，基层关工委建设是一项基础性、经常性的工作，创建五好基层关工委活动是做好这项工作的有力抓手。只要持续开展创建活动，坚持把工作重心放到基层，加强和改进对基层工作的指导，尊重基层首创精神，就能推动基层建设全面进步、创新发展。

在队伍建设中，很多地方关工委采取领导谈话动员一批、组织部门推荐一批、上门求贤请出一批、五老互动带动一批、表彰激励动员一批等办法，积极动员老同志参加关心下一代工作。主

动加强与老年志愿服务组织的联系，吸引、支持他们开展关心下一代工作，同时通过自己建、联合建的方式，注册成立老年志愿者协会，构建关工委+志愿者协会+服务团队的运行模式。协会和团队按照章程、制度开展工作，充分调动了新进和即将退休的老同志的积极性。近年来各类社会组织发展迅速，在群众中影响日益扩大。发挥群团组织对相关社会组织的引导作用，意义重大。关工委在联系和服务老年社会组织的同时，有效解决了五老骨干的来源和管理问题，这些探索很有价值。关心下一代工作是老有所学的课堂，老有所为的平台。各地关工委把服务五老与服务青少年结合起来，积极动员和欢迎老同志参加关心下一代工作，积极为五老创造工作条件和学习培训机会，他们在服务青少年的过程中，重建了与社会的联系，激发了自身潜能，建立了积极的自我认同，与青少年“双受益、双提高、双发展”。各级关工委主动关心基层一线老同志，积极争取经费保障补贴。通过这些探索，进一步把关心下一代工作打造成为老同志们向往的舞台，为基层工作提供新生力量和有力保障，值得很好总结推广。

抓基层，就是抓落实。要坚持一级抓一级、层层抓落实，真抓实干，转变作风，把抓落实贯穿工作全过程。一些地方反映，在县级机构改革中，关工委工作遇到了新的困难和问题。要高度关注基层出现的新情况新问题，拿出可行性办法，争取党委重视支持，推动基层发展。

当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，

也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的伟大时代。面对生机勃勃的关心下一代工作实践沃土，理论研究潜力巨大、前景可期。我们要正视理论供给上的不足和差距，从中国关工委做起，采取扎实有效的举措，不断增强理论自觉、理论自信，勇于推进理论创新，加强理论武装，为新时代关心下一代工作的新长征提供无尽动力。

同志们，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决担负起政治责任，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面把握新时代对关心下一代工作提出的新要求，不断强化制度意识，发挥好党和政府联系青少年的桥梁纽带作用，努力成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量！

